

UCHWAŁA NR VII/69/2019  
RADY MIEJSKIEJ W OSTROROGU  
z dnia 26.03.2019r.

w sprawie: **odrzućenia wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego, przedmiotem którego będzie udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za rozwiązaniem Zespołu Szkół w Ostrorogu, w skład którego wchodzi: Przedszkole „Miś Uszatek” w Ostrorogu i Szkoła Podstawowa im. Jana Ostroroga w Ostrorogu?”**

Na podstawie art. 21 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (tekst jednolity z dnia 22 lutego 2019 roku, Dz.U. z 2019 r. poz. 506) w zw. z art. 18 oraz art. 17 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym z dnia 15 września 2000 roku (tekst jednolity z dnia 14 marca 2016 roku, Dz.U. z 2016 r. poz. 400), Rada Miejska w Ostrorogu, uchwała, co następuje:

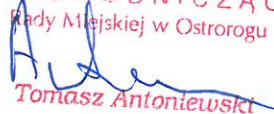
**§ 1**

Odrzuca się wniosek grupy obywateli z dnia 01 marca 2019 roku o przeprowadzenie referendum gminnego, przedmiotem którego będzie udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za rozwiązaniem Zespołu Szkół w Ostrorogu, w skład którego wchodzi: Przedszkole „Miś Uszatek” w Ostrorogu i Szkoła Podstawowa im. Jana Ostroroga w Ostrorogu?” z przyczyn wyszczególnionych w załączniku do uchwały.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej w Ostrorogu

  
Tomasz Antoniewski

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 22 lutego 2019 roku Pan Radosław Klauze pełnomocnik inicjatora referendum (grupy 19 obywateli – mieszkańców gminy Ostroróg), powiadomił Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego, którego przedmiotem udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za rozwiązaniem Zespołu Szkół w Ostrorogu, w skład którego wchodzi: Przedszkole „Miś Uszatek” w Ostrorogu i Szkoła Podstawowa im. Jana Ostroroga w Ostrorogu?”. Burmistrz Miasta i Gminy w Ostrorogu potwierdził przyjęcie powiadomienia.

Pismem z dnia 01 marca 2019 roku Pan Radosław Klauze pełnomocnik inicjatora referendum (grupy 19 obywateli – mieszkańców gminy Ostroróg), złożył wniosek przeprowadzenia referendum gminnego wraz z 92 kartami zawierającymi 814 podpisów mieszkańców Gminy Ostroróg popierających inicjatywę referendum. Wniosek zawierał informację, że podczas referendum mieszkańcom postawione zostanie następujące pytanie: „Czy jest Pani/Pan za rozwiązaniem Zespołu Szkół w Ostrorogu, w skład którego wchodzi: Przedszkole „Miś Uszatek” w Ostrorogu i Szkoła Podstawowa im. Jana Ostroroga w Ostrorogu?”

Burmistrz Miasta i Gminy Ostroróg potwierdził przyjęcie wniosku oraz niezwłocznie przekazał go Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ostrorogu.

Na sesji w dniu 12 marca 2019 roku uchwałą numer VI/53/2019, na podstawie art. 21 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (tekst jednolity z dnia 9 maja 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 994) w zw. z art. 16 ust. 2 ustawy o referendum lokalnym z dnia 15 września 2000 roku (tekst jednolity z dnia 14 marca 2016 roku, Dz.U. z 2016 r. poz. 400), Rada Miejska w Ostrorogu powołała ze swego składu trzyosobową doraźną komisję do sprawdzenia zgodności wniosku mieszkańców z dnia 01 marca 2019 roku o przeprowadzenie referendum gminnego z przepisami ustawy.

Komisja na posiedzeniach w dniach 18 i 19 marca 2019 roku, po analizie dokumentów, przy udziale pełnomocnika inicjatora referendum, stwierdziła, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym z dnia 15 września 2000 roku (tekst jednolity z dnia 14 marca 2016 roku, Dz.U. z 2016 r. poz. 400) i zarekomendowała Radzie Miejskiej w Ostrorogu odrzucenie wniosku na podstawie art. 17 ust. 1 ww. ustawy.

Komisja wskazała w szczególności, że sprawa będąca przedmiotem referendum została już rozstrzygnięta przez Radę Miejską w Ostrorogu w drodze uchwały nr V/47/2019 z dnia 20 lutego 2019 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół w Ostrorogu. Powyższa uchwała nie została na dzień wyrażenia niniejszej opinii uchylona przez organ nadzorczy i posiada moc obowiązującą. Na podstawie powyższej uchwały Zespół Szkół w Ostrorogu zostaje rozwiązany z dniem 30 czerwca 2019 roku. Mając na uwadze powyższe okoliczności oraz ustawowe terminy przeprowadzenia referendum komisja stwierdziła, że wniosek mieszkańców prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem.

Opinia komisji stanowi załącznik do niniejszego uzasadnienia.

PRZEWODNICZĄCY

Rady Miejskiej w Ostrorogu

  
Tomasz Antoniewski

OPINIA  
z dnia 19.03.2019 roku

w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego, przedmiotem którego będzie udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za rozwiązaniem Zespołu Szkół w Ostrorogu, w skład którego wchodzi: Przedszkole „Miś Uszatek” w Ostrorogu i Szkoła Podstawowa im. Jana Ostroroga w Ostrorogu?” z przepisami ustawy.

Doraźna komisja Rady Miejskiej w Ostrorogu do sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum, powołana uchwałą nr VI/53/2019 roku Rady Miejskiej w Ostrorogu z dnia 12 marca 2019 roku, na posiedzeniach w dniach 18.03.2019r. oraz 19.03.2019r., w składzie:

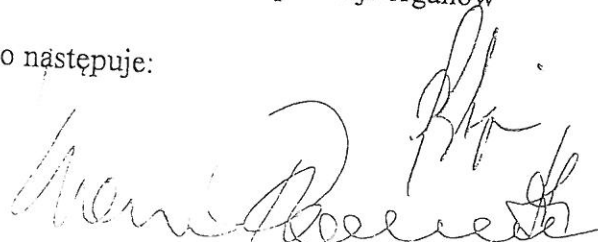
- 1) radna Halina Maciejewska - przewodniczący komisji,
- 2) radny Jerzy Roman - zastępca przewodniczącego komisji,
- 3) radny Feliks Burdajewicz - członek komisji,

po analizie dokumentów dot. wniosku grupy obywateli o przeprowadzenie referendum gminnego, przedmiotem którego będzie udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za rozwiązaniem Zespołu Szkół w Ostrorogu, w skład którego wchodzi: Przedszkole „Miś Uszatek” w Ostrorogu i Szkoła Podstawowa im. Jana Ostroroga w Ostrorogu?”, stwierdza, że wniosek o przeprowadzenie referendum nie odpowiada przepisom ustawy o referendum lokalnym z dnia 15 września 2000 roku (tekst jednolity z dnia 14 marca 2016 roku, Dz.U. z 2016 r. poz. 400), w związku z tym komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Ostrorogu odrzucenie wniosku.

W celu wydania opinii komisja dokonała weryfikacji w zakresie ustalenia:

1. czy z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot określony w art. 11 ust. 1 ww. ustawy,
2. czy powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzania referendum jest zgodne z art. 12 ww. ustawy i czy dane w powiadomieniu są tożsame z danymi we wniosku o przeprowadzenie referendum,
3. czy wniosek o przeprowadzenie referendum wpłynął w terminie określonym w art. 15 ust. 1 ww. ustawy,
4. czy wniosek zawiera pytanie referendalne bądź warianty pytań zaproponowane do wyboru,
5. czy do wniosku dołączono karty z podpisami mieszkańców popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum i czy karty te spełniają wymogi określone w art. 14 ust. 2 i ust. 4 ww. ustawy,
6. czy inicjatywę przeprowadzenia referendum poparła wymagana liczba mieszkańców zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy,
7. czy inicjator referendum spełnił obowiązek określony w art. 13 ust. 1 i 2 ww. ustawy w zakresie podania do wiadomości mieszkańców gminy na swój koszt przedmiotu zamierzonego referendum,
8. czy sprawa będąca przedmiotem referendum mieści się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

W wyniku przeprowadzonej analizy komisja ustaliła, co następuje:



#### Ad.1

Art. 11 ust. 1 ww. ustawy określa podmioty, które mogą wystąpić z inicjatywą przeprowadzenia referendum na wniosek mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego. Wśród nich wymienia się m.in. grupę co najmniej 15 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, a w odniesieniu do referendum gminnego - także pięciu obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do rady gminy. Stwierdzono, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpiła grupa 19 obywateli – mieszkańców gminy Ostroróg, którym przysługuje prawo wybierania do Rady Miejskiej w Ostrorogu, wobec tego stwierdzono, że z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpił uprawniony podmiot.

#### Ad.2

Stwierdzono, że:

- powiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum jest zgodne z art. 12 ww. ustawy, tj. zawiera nazwiska, imiona, adresy zamieszkania oraz numery ewidencyjne PESEL wszystkich członków grupy obywateli oraz wskazanie osoby będącej jej pełnomocnikiem, a także określenie sprawy, w której ma zostać przeprowadzone referendum,
- dane w powiadomieniu są tożsame z danymi we wniosku o przeprowadzenie referendum.

#### Ad.3

Zgodnie z art. 15 ww. ustawy inicjator referendum przekazuje wniosek o przeprowadzenie referendum wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) w terminie 60 dni od dnia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum.

Stwierdzono, że przedmiotowe powiadomienie wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy w Ostrorogu dnia 22.02.2019r. a wniosek o przeprowadzenie referendum wpłynął dnia 01.03.2019r. w związku z czym termin został dotrzymany.

#### Ad.4

Stwierdzono, że wniosek o przeprowadzenie referendum zawiera następujące pytanie referendalne: „Czy jest Pani/Pan za rozwiązaniem Zespołu Szkół w Ostrorogu, w skład którego wchodzi: Przedszkole „Miś Uszatek” w Ostrorogu i Szkoła Podstawowa im. Jana Ostroroga w Ostrorogu?”

Komisja zauważa, że pytanie referendalne zawiera sformułowanie „rozwiązanie zespołu szkół”, które jest wyrażeniem normatywnym zawartym w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (tekst jednolity z dnia 10 maja 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 996), jednakże które może być błędnie odbierane przez mieszkańców i kojarzone mylnie z likwidacją. Członkowie komisji będący radnymi Rady Miejskiej w Ostrorogu w ramach wykonywania mandatu radnych, spotykali się z głosami mieszkańców, którzy byli przekonani, że przedmiotem referendum jest likwidacja szkoły w Ostrorogu, a nie zmiana organizacyjna polegająca na rozdzieleniu szkoły i przedszkola.



#### Ad.5

Stwierdzono, że do wniosku o przeprowadzenie referendum dołączono 92 kart zawierających ogółem 814 pozycji z danymi i podpisami osób popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum. Stwierdzono, że karty te spełniają wymogi określone w art. 14 ust. 2 ww. ustawy, tj. każda karta zawiera informację o przedmiocie zamierzonego referendum oraz o tym, że poparcia nie można wycofać, a także nazwiska i imiona członków grupy obywateli (inicjatora referendum) oraz imię, nazwisko i miejsce zamieszkania pełnomocnika inicjatora referendum.

Do weryfikacji kart w zakresie zgodności z art. 14 ust. 4 ww. ustawy komisja przyjęła następujące zasady:

- za prawidłowy podpis poparcia zostanie uznany podpis, któremu towarzyszą wszystkie wymagane dane, tj. nazwisko, imię, adres zamieszkania (nazwa miejscowości, nazwa ulicy, numer domu, numer mieszkania), numer ewidencyjny PESEL,
- poprawki/skreślenia danych dopuszczalne są jedynie wtedy, gdy są autoryzowane, tzn. gdy poprawka/skreślenie umożliwia odczytanie poprzedniej treści (danych) oraz gdy została parafowana przez osobę udzielającą poparcia, w przeciwnym wypadku podpis zostanie uznany za nieprawidłowy,
- w przypadku danych nieczytelnych podpis zostanie uznany za nieprawidłowy.

Stwierdzono, że 99 podpisów nie spełnia wymogów.

#### Ad.6

Stwierdzono, że liczba mieszkańców uprawnionych do głosowania do Rady Miejskiej w Ostrorogu, objętych rejestrem wyborców w gminie na koniec kwartału poprzedzającego złożenie wniosku, tj. na dzień 31 grudnia 2018 roku, wynosi 3893 wyborców.

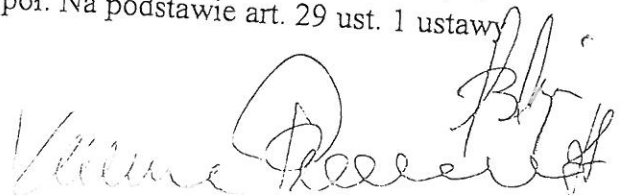
Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy. W tym przypadku liczba ta wynosi 390 wyborców. Na kartach znajdują się dane i podpisy 814 osób, w tym 99 nieprawidłowych (patrz Ad.5) oraz 715 prawidłowych, w związku z tym uznano, że powyższy wymóg został spełniony.

#### Ad.7

Stwierdzono, że inicjator referendum spełnił obowiązek określony w art. 13 ust. 1 i 2 ww. ustawy w zakresie podania do wiadomości mieszkańców gminy na swój koszt przedmiotu zamierzonego referendum. Na dowód powyższego inicjator referendum przedłożył wydruk strony nr 7 z Gazety Szamotulskiej (wydanie z dnia 25.02.2019r.) z opublikowanym ogłoszeniem o zamierzonym referendum oraz fakturę VAT numer 33/SZA/02/2019 z dnia 22.02.2019r. na kwotę 170,00zł. wystawioną na Radosław Klauze ul. Szamotulska 32d/4, 64-560 Ostroróg przez Xland Magdalena Głowska-Skapska, ul. Dworcowa 39, 64-500 Szamotuły. Zgodnie z opisem na fakturze ww. należność opłacono gotówką.

#### Ad.8

Stwierdzono, że art. 91 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (tekst jednolity z dnia 10 maja 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 996) stanowi, że organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół. Na podstawie art. 29 ust. 1 ustawy



z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (tekst jednolity z dnia 10 maja 2018 roku, Dz.U. z 2018 r. poz. 996) w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 91 ust. 1, 2, 3 i 7 wykonuje rada gminy. W związku z powyższym stwierdzono, że sprawa będąca przedmiotem referendum mieści się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy, co jest zgodne z art. 2 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

Komisja zwróciła jednak uwagę, że sprawa będąca przedmiotem referendum została już rozstrzygnięta przez Radę Miejską w Ostrorogu w drodze uchwały nr V/47/2019 z dnia 20 lutego 2019 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół w Ostrorogu. Powyższa uchwała, na dzień sporządzenia opinii, nie została uchylona przez organ nadzorczy i posiada moc obowiązującą. Na podstawie powyższej uchwały Zespół Szkół w Ostrorogu zostaje rozwiązany z dniem 30 czerwca 2019 roku. Mając na uwadze powyższe okoliczności oraz ustawowe terminy przeprowadzenia referendum komisja stwierdza, że wniosek mieszkańców prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem i rekomenduje Radzie Miejskiej podjęcie uchwały o jego odrzuceniu na podstawie art. 17 ust. 1 o referendum lokalnym z dnia 15 września 2000 roku (tekst jednolity z dnia 14 marca 2016 roku, Dz.U. z 2016 r. poz. 400).

Ponadto, komisja na podstawie informacji przedłożonych przez Skarbnika Gminy Ostroróg, dot. kosztów poniesionych na wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw w 2018 roku, wskazała na wysokie przewidywane koszty przeprowadzenia referendum, które zgodnie z art. 40 ww. ustawy finansowane są z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Komisja uchwaliła niniejszą opinię w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów: 3 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów wstrzymujących się.

Na podstawie art. 16 ww. ustawy, w pracach komisji w charakterze obserwatora brał udział Pan Radosław Klauze jako pełnomocnik inicjatora referendum.

Komisja stwierdza także, że pomiędzy pierwszym dniem posiedzenia, tj. 18 marca 2019 roku, a drugim dniem posiedzenia, tj. 19 marca 2019 roku, w Internecie zostały opublikowane nieautoryzowane przez komisję, informacje dotyczące przebiegu jej prac oraz wynikające z nich wnioski, zanim została sporządzona i podpisana opinia w tej sprawie. Pełnomocnik inicjatora referendum biorący udział w pracach komisji przyznał, że o przebiegu prac komisji rozmawiał w dniu 18 marca 2019 roku z osobą określoną jako „Pan Sławomir”.

Podpisy komisji:

- 1) *Halina Maciejewsko*.....
- 2) *Jurek Jędrzej*.....
- 3) *Edyta Burdziejewska*.....

Podpis pełnomocnik inicjatora referendum

*Robert Klem*.....